

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za 2014. godinu
te za razdoblje
od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine

SADRŽAJ

1. UVOD

- 1.1. O Odboru za državnu službu
- 1.2. Tko su žalitelji
- 1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Pravni okvir
- 1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu
- 1.6. Ostalo

2. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2014. GODINI

2.1. Opći statistički pokazatelji rada Odbora za državnu službu

- 2.1.1. Upravni predmeti pred Odborom za državnu službu u 2014. godini
- 2.1.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2006. – 2014.
- 2.1.3. Prikaz zaprimljenih predmeta u 2014. godini po vrsti predmeta
- 2.1.4. Usporedba zaprimljenih upravnih predmeta po vrsti upravnih stvari 2011. – 2014.
- 2.1.5. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2014. godini po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju
- 2.1.6. Prikaz najbrojnijih vrsta upravnih predmeta u 2014. godini u odnosu na učestalost državnih tijela protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe

2.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u 2014. godini i način rješavanja

- 2.2.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2014. godini
- 2.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u 2014. godini
- 2.2.3. Prikaz neriješenih predmeta u 2014. godini
- 2.2.4. Prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2014. godini

3. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA U 2014. GODINI

3.1. O upravno sudskoj zaštiti općenito

- 3.1.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih tijekom 2014. godine protiv rješenja Odbora u odnosu na broj riješenih predmeta
- 3.1.2. Prikaz upravno sudske kontrole rada Odbora u 2014. godini koja uključuje upravne sporove pokrenute tijekom ranijih godina kao i upravne sporove pokrenute u 2014. godini

4. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRŽAVNU SLUŽBU ZA RAZDOBLJE OD 01. SIJEČNJA 2015. DO 30. LIPNJA 2015. GODINE

4.1. Opći statistički pokazatelji

- 4.1.1. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine po vrsti upravne stvari
- 4.1.2. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju

4.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine i način rješavanja

- 4.2.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine
- 4.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine
- 4.2.3. Prikaz neriješenih predmeta na dan 30. lipnja 2015. godine
- 4.2.4. Prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine

4.3. Upravnosudska zaštita u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine

- 4.3.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine u odnosu na broj riješenih predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine
- 4.3.2. Prikaz upravnosudske kontrole rada Odbra u razdoblju od 01. siječnja 2015. godine do 30. lipnja 2015. godine

5. ZAKLJUČAK

1. UVODNI DIO

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Kako Ustav Republike Hrvatske jamči pravo na žalbu protiv pojedinačnih akata donesenih u postupku prvog stupnja, Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor), ustrojen je temeljem odredbi članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 37/13, 38/13 i 1/15) kao neovisno tijelo za rješavanje o žalbama državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijma u državnu službu. Također, Odbor po službenoj dužnosti ili na prijedlog upravnog inspektora može poništiti ili ukinuti nezakonito rješenje o prijmu u državnu službu i rješenje kojim se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ako čelnik tijela nije otklonio nezakonitosti i nepravilnosti u skladu s naredbom iz zapisnika o inspekcijskom nadzoru. U nadležnosti Odbora kao drugostupanjskog tijela, od 01. siječnja 2010. godine, je i rješavanje po žalbama uložnim na rješenja prvostupanjskih tijela kojima je čelnik tijela odlučivao o prigovoru (novina iz Zakona o općem upravnom postupku Narodne novine, broj 47/09).

Pored navedenog, prema odredbama novog Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10, 143/12 i 152/14) sporovi o zakonitosti upravnih akata koje donosi Odbor postali su sporovi pune jurisdikcije, odnosno upravni sudovi utvrđuju činjenice i primjenjuju pravo uz održavanje usmenih rasprava kojih do tada nije bilo, pa tako od 01. siječnja 2012. godine predsjednik i članovi Odbora zastupaju Odbor u sudskim postupcima koji se vode pred upravnim sudovima u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku u sporovima gdje je Odbor tuženo tijelo.

1.2. Tko su žalitelji

Državni službenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda Predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu te osobe koje nisu stekle svojstvo kandidata u postupku prijma u državnu službu, a podnijeli su prigovor čelniku tijela.

1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je pri središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave) te se od mjeseca travnja 2012. godine nalazi u njihovim izdvojenim prostorijama u Palmotićevoj 5 u Zagrebu.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora uređena su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06 i 40/15).

Do donošenja Izmjena Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 40/15) koja je stupila na snagu 18. travnja 2015. godine Odbor se sastojao od predsjednika i šest članova, koji broj je izmjenama Uredbe povećan za još četiri člana.

Predsjednika i članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju internog oglasa, iz reda državnih službenika, na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Predsjednik i članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici koji, pored uvjeta iz zakona, imaju najmanje 8 godina radnog staža u struci te istaknute rezultate rada u državnoj službi u području službeničkih odnosa i primjeni upravnog postupka.

Postupak internog oglasa radi imenovanja predsjednika i članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose koje Vlada Republike Hrvatske imenuje na temelju prijedloga čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Do donošenja Izmjena Uredbe postupak povodom žalbe provodilo je vijeće u sastavu od tri člana Odbora ili član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka, dok je sastav vijeća i ovlaštenog voditelja postupka određivao predsjednik Odbora. Vijeće je odlučivalo o žalbama protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještaju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe, te o poništavanju ili ukidanju po pravu nadzora nezakonitog upravnog akta, a o ostalim pitanjima iz državne službe (npr. u postupcima ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika te postupcima ostvarivanja prava iz kolektivnog ugovora) odlučivao je ovlašteni voditelj postupka. Stupanjem na snagu Izmjena Uredbe način rada Odbora uređen je tako da sada postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora, dok predsjednik Odbora ne može sebe odrediti za voditelja postupka.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te po službenoj dužnosti pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi izvješće Vladi Republike Hrvatske.

Kontrolu zakonitosti rada Odbora obavljaju nadležni upravni sudovi (Zagreb, Rijeka, Split, Osijek te Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora sudjeluju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Potrebno je posebno istaknuti da upravni spor protiv odluka Odbora mogu uz ranije navedene žalitelje (državne službenike i kandidate u postupcima prijma u državnu službu) pokrenuti i državna tijela čija rješenja su bila predmetom ocjene zakonitosti pred Odborom.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

Sredstva za financiranje Odbora osiguravaju se u Državnom proračunu. Odbor je Aktivnost u Ministarstvu uprave A 830004 te su u 2014. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 1.154.629,00 kuna, a izvršeno je 1.098.373,00 kuna. Za 2015. godinu u Državnom proračunu osigurana su sredstva za rad Odbora u iznosu od 1.227.706,00 kuna, a do 30. lipnja 2015. godine izvršeno je 577.175,00 kuna.

1. 4. Pravni okvir

Popis zakonskih propisa i podzakonskih i drugih akata koje Odbor primjenjuje u svom radu.

Zakoni:

- Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09)
- Zakon o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10, 143/12 i 152/14)
- Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 37/13, 38/13 i 1/15)
- Zakon o policiji (Narodne novine, broj 34/11, 130/12, 89/14, 151/14 i 33/15)
- Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 68/13 i 30/14)
- Zakon o vanjskim poslovima (Narodne novine, broj 48/96, 72/13 i 127/13)
- Zakon o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/13 i 75/15)
- Zakon o sudovima (Narodne novine, broj 28/13 i 33/15)
- Zakon o izvršavanju kazne zatvora (Narodne novine, broj 128/99, 55/00, 59/00, 129/00, 59/01, 67/01, 11/02, 76/07, 27/08 83/09, 18/11, 48/11, 125/11, 56/13 i 150/13)
- Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 79/06 i 105/06)
- Zakon o akademskim i stručnim nazivima i akademskom stupnju (Narodne novine, broj 107/07, 118/12)
- Zakon o stručnim nazivima i akademskim stupnjevima (Narodne novine, broj 128/99)
- Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 19/13 – pročišćeni tekst, 33/13, 148/13 i 92/14)
- Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, broj 155/02, 47/10, 80/10 i 93/11)
- Zakon o radu (Narodne novine, broj 93/14)

Kolektivni ugovor:

- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 104/13, 150/13 i 153/13)

Podzakonski akti:

- Uredba o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06 i 40/15)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine, broj 37/01, 38/01, 71/01, 89/01, 112/01, 7/02, 17/03, 197/03, 21/04, 25/04, 66/05, 92/05, 131/05, 140/05, 81/06, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 142/11, 31/12, 49/12, 60/12, 78/12, 82/12, 100/12, 124/12, 140/12, 16/13, 25/13, 52/13, 96/13 i 126/13, 21/14, 94/14, 140/14, 151/14 i 76/15)
- Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/02, 92/05, 81/06, 58/08, 119/11, 65/12, 33/13 i 65/15)
- Uredba o vrijednosti koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta, dodatku na uvjete rada, te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Carinske uprave (Narodne novine, broj 65/12, 25/13 i 86/13)
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta, carinskih zvanja i vrijednosti koeficijenata složenosti poslova carinskih službenika (Narodne novine, broj 86/13)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave (Narodne novine, broj 61/12, 134/12, 25/13, 55/14 i 154/14)
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi (Narodne novine, broj 77/07, 13/08 i 81/08)
- Uredba o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (Narodne novine, broj 77/07, 142/11 i 105/15)
- Uredba o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/10, 142/11, 142/12 i 53/12)
- Uredba o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika (Narodne novine, broj 133/11)
- Pravilnik o sadržaju posebnog izvještaja o ocjeni rada i učinkovitosti državnih službenika (Narodne novine, broj 78/06 i 128/06)
- Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe državnih službenika (Narodne novine, broj 10/07)
- Uredba o postupku, načinu polaganja i programu državnog stručnog ispita (Narodne novine, broj 61/06, 145/12, 1/14 i 11/15)
- Uredba o mogućnosti rada državnog službenika na izdvojenom mjestu rada i s nepunim radnim vremenom (Narodne novine, broj 33/06)
- Uredba o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja (Narodne novine, broj 129/11 i 15/13)
- Uredba o zvanjima i uvjetima za postavljenje u zvanja, položajima i uvjetima za imenovanje ovlaštenih službenih osoba u Ministarstvu unutarnjih poslova (Narodne novine, broj 100/95)

- Uredba o zvanjima i funkcijama, te uvjetima za stjecanje zvanja ovlaštenih službenih osoba organa unutrašnjih poslova (Narodne novine, broj 53/86 i 7/87)
- Uredba o uvjetima za stjecanje zvanja, promaknuća i raspored na radna mjesta te o funkcionalnim oznakama radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 39/01, 8/06 i 129/11)
- Pravilnik o odnosu policijskih zvanja pripadnika policije prema činovima pripadnika vojnih postrojbi radi utvrđivanja vrijednosnog boda
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11, 82/12, 140/13, 32/15 i 40/15)
- Uredba o plaćama policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11, 82/12, 25/13 i 140/13)
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (Narodne novine, broj 12/11, 127/13 i 140/13)
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (Narodne novine, broj 127/13 i 140/13)
- Pravilnik o ocjenjivanju policijskih službenika (Narodne novine, broj 113/12)
- Pravilnik o načinu i uvjetima za ostvarivanje prava policijskih službenika na građansko odijelo (Narodne novine, broj 64/11)
- Pravilnik o sastavu i načinu rada zdravstvene komisije za ocjenu zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova policijskih službenika (Narodne novine, broj 113/12)
- Uredba o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova (Narodne novine, broj 22/03, 48/03, 39/06, 36/07 i 25/13)
- Pravilnik o znanstvenim i umjetničkim područjima, poljima i granama (Narodne novine, broj 118/09, 82/12 i 32/13)
- Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova
- Odluka o visini otpremnine za državne službenike i namještenike Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske kojima služba prestaje zbog preustroja ili smanjenja snaga (Narodne novine, broj 29/12, 50/12 131/13 i 147/14)

Iz navedenog popisa vidljiva je širina propisa koja reguliraju službeničko zakonodavstvo odnosno da postoji iznimno velik broj podzakonskih akata kao i da su isti podložni čestim izmjenama i dopunama.

Uz nabrojene propise Odbor u postupanju primjenjuje i unutarnje opće akte državnih tijela (Pravilnike o unutarnjem redu) kao i tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredaba i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

Odbor je tijekom 2014. godine radio u sastavu šest članova Odbora, od kojih jedan član ima privremenu ovlast obavljanja dužnosti predsjednika Odbora, uz napomenu da je u prvih šest mjeseci 2014. godine Odbor radio u sastavu pet članova iz razloga dulje privremene nesposobnosti za rad jednog člana Odbora.

Potrebno je posebno napomenuti da je Odbor tek od 01. lipnja 2012. godine po prvi puta od njegova osnivanja profunkcionirao u Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 08/06) tada predviđenom broju od šest članova Odbora, ali bez imenovanog predsjednika Odbora.

Kako je Izmenom Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 40/15) koja je stupila na snagu 18. travnja 2015. godine, broj članova Odbora izmijenjen sa šest na deset članova, Ministarstvo uprave je dana 23. lipnja 2015. godine objavilo interni oglas radi imenovanja predsjednika i četiri člana Odbora. Međutim, postupak internog oglasa obustavljen je odlukom Ministarstva uprave KLASA: 112-01/15-01/221, URBROJ: 515-04-01-02/1-15-7 od 30. rujna 2015. godine, zbog bitno promijenjenih okolnosti nakon objave oglasa, vezanih uz zabranu kadrovskih promjena iz članka 10.e Zakona o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine broj 94/04, 17/07, 91/10 i 22/13).

Naziv radnog mjesta	Broj popunjenih radnih mjesta	Uredbom predviđena radna mjesta
Predsjednik*	0	1
Član Odbora	6	10
Ukupno:	6	11

* Odbor radi bez imenovanog predsjednika, odnosno jedan član ima ovlast obavljanja dužnosti predsjednika Odbora te bez stručne službe, dok administrativne poslove Odbora obavljaju svega dva službenika Ministarstva uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent

1.6. Ostalo

Odbor je od 01. siječnja 2013. godine započeo po prvi puta od svog osnivanja s primjenom svoje aplikacije uredskog poslovanja odnosno upisnika predmeta drugog stupnja kojim su stvoreni uvjeti da je Odbor tek u 2013. godini započeo prijam i otpremu pošte obavljati sa svoje adrese u Palmotićevoj 5, Zagreb. Naime, Odbor je od rujna 2009. godine od kada radi u izdvojenim prostorijama vršio prijam i otpremu pošte putem pisarnice Ministarstva uprave koja se nalazi u Maksimirskoj 63, dakle na drugoj adresi, što je znatno otežavalo svakodnevno uredsko poslovanje ovog tijela. Također uredsko poslovanje Odbora bilo je otežano i zbog činjenice da je radi korištenja aplikacije uredskog poslovanja odnosno upisnika predmeta drugog stupnja Ministarstva uprave, dakle drugog tijela, bilo potrebno iste predmete, a radi omogućavanja uvida u evidencije Odbora sa svoje lokacije te izrade Izvješća o radu, ponovno upisivati u excel tablice.

Kako je Ministarstvo uprave u 2014. godini također započelo s primjenom nove aplikacije uredskog poslovanja, tijekom 2015. godine planirano je prebacivanje podataka Odbora, upisanih u razdoblju od 2006. do 2012. godine, iz upisnika predmeta Ministarstva uprave u upisnik predmeta Odbora.

2. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRŽAVNU SLUŽBU

2.1. Opći statistički pokazatelji rada Odbora za državnu službu

2.1.1. Upravni predmeti pred Odborom za državnu službu u 2014. godini

Predmeti preneseni iz 2011.*	576
Predmeti preneseni iz 2012.	982
Predmeti preneseni iz 2013.	5444
Novi predmeti u 2014.	11657
UKUPNO	18659

* Predmeti preneseni iz 2011. odnose se na predmete naknade troškova prijevoza

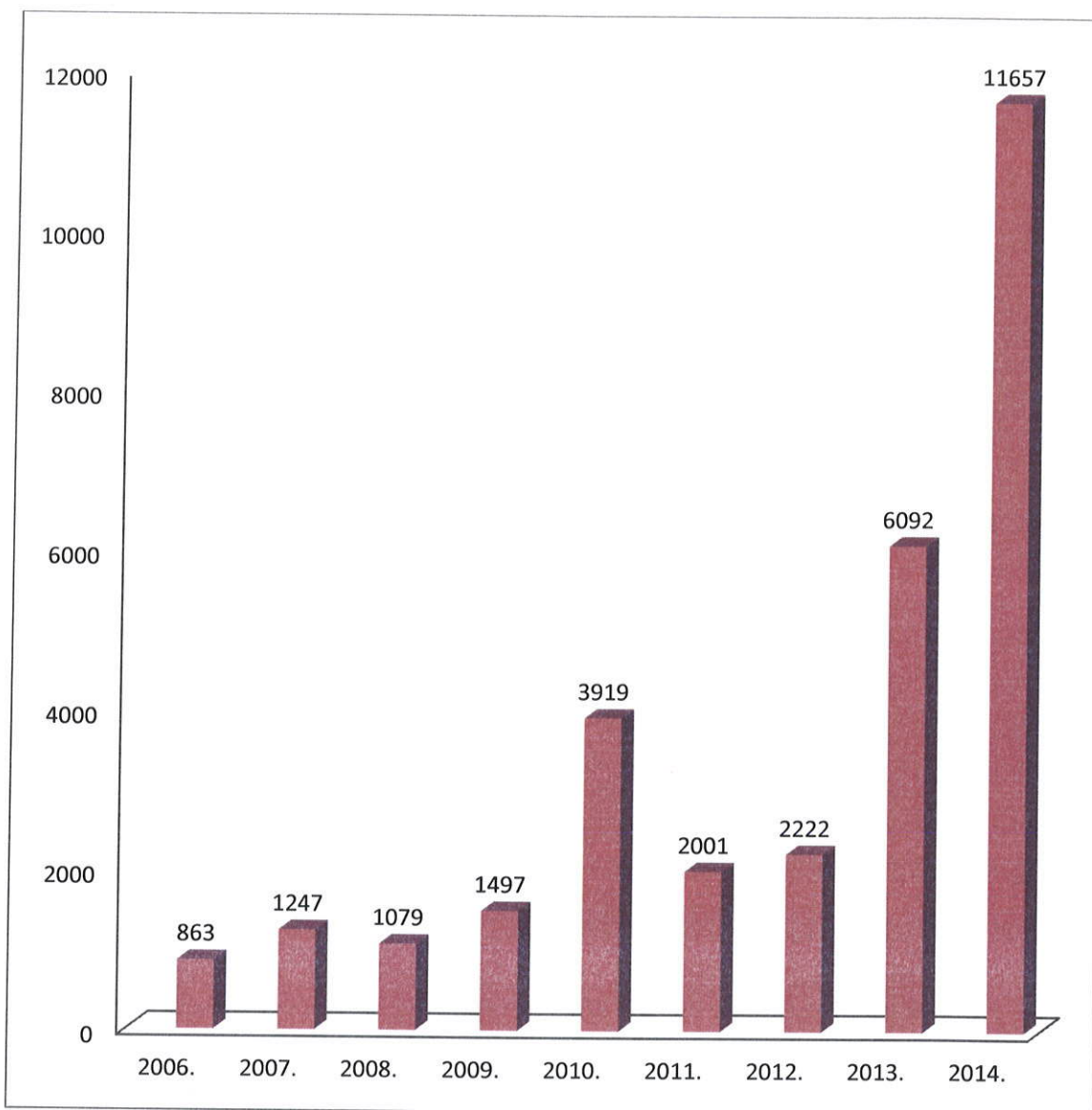
Tijekom 2014. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 11887 predmet, od čega 230 neupravnih i 11657 upravnih predmeta što čini znatno veći broj od do sada zaprimljenih predmeta u prethodnim razdobljima. Tako se u odnosu na prethodnu 2013. godinu, u kojoj je također zabilježen iznimno velik broj predmeta u odnosu na protekla razdoblja, broj zaprimljenih upravnih predmeta odnosno žalbi tijekom 2014. godine povećao za 91%. Obzirom na broj prenesenih predmeta iz ranijih godina te ponovno alarmantno velikog broja zaprimljenih predmeta u 2014. godini, dakle broja predmeta u radu i trenutne kadrovske popunjenosti Odbora, nije objektivno moguće očekivati da će se u ovolikom broju podnijete žalbe riješiti u zakonskom roku od 60 dana. O navedenom problemu Odbor iz godine u godinu upozorava kroz Izvješća o radu jer je evidentno da ovo tijelo svake godine prati rast broja zaprimljenih predmeta, a obzirom na njegovu široku nadležnost te činjenice da isto nije bilo zahvaćeno nužno potrebnim značajnijim ustrojstvenim promjenama koje bi mogle stvoriti preduvjete potrebne za postizanje cilja rješavanja žalbi u zakonskom roku.

2.1.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2006. – 2014.

Godina	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
Zaprimljeni upravni predmeti	863	1247	1079	1497	3919	2001	2222	6092	11657

Godina	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
Zaprimljeni neupravni predmeti	86	191	173	204	182	201	222	259	230

Grafički prikaz rasta broja upravnih predmeta u razdoblju 2006. – 2014.



Prema vrsti upravne stvari 2014. godina prati prethodnu 2013. godinu, pa se tako većina zaprimljenih predmeta odnosi na predmete u kojima se žaliteljima utvrđuju prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata za razliku od 2010. i 2011. godine kada se većina zaprimljenih predmeta odnosila na prava službenika iz kolektivnog ugovora i to najviše na prava na naknadu troškova prijevoza. Naime, ove dvije godine obilježili su predmeti u kojima su službenici najviše izjavljivali žalbe radi smanjenja njihovih materijalnih prava.

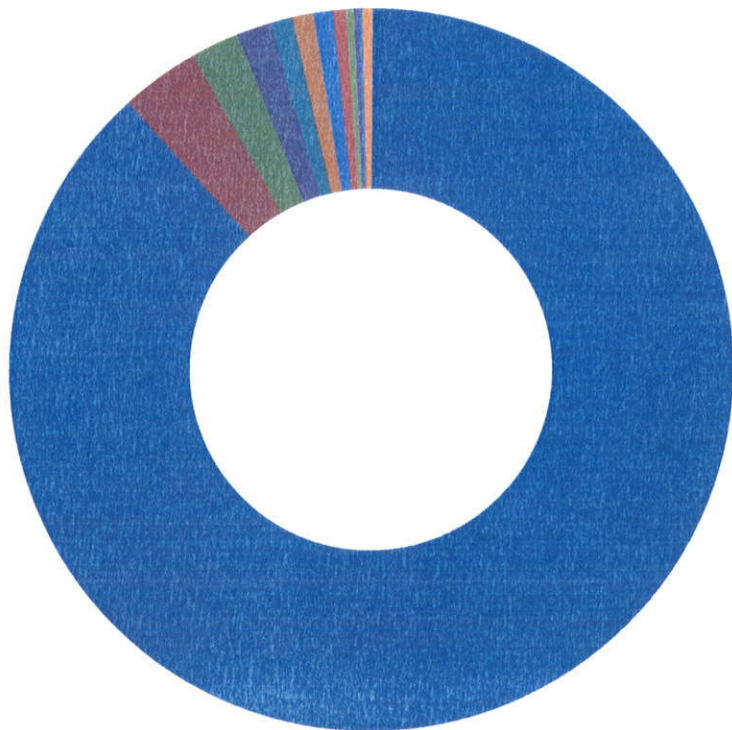
Tako je obzirom na činjenicu da je s danom 01. ožujka 2013. godine stupila na snagu Uredba o izmjenama Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine, broj 25/13), kojom su smanjene vrijednosti koeficijenta složenosti poslova svih radnih mjesta u državnoj službi za 3%, pa time i plaće svih državnih službenika, tijekom 2013. godine zabilježen iznimno velik broj zaprimljenih žalbi službenika izjavljenih na rješenja prvostupanjskih tijela u predmetima utvrđivanja koeficijenata složenosti poslova radnog mjesta, kojih je Odbor zaprimio ukupno 4055. U 2014. godini obzirom da je donijet

Zakon o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine broj 41/14) zabilježen je iznimno velik broj žalbi izjavljenih protiv rješenja o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža koje je kolektivnim ugovorima ugovoreno u visini od 4, 8 i 10 posto, pa je tako u 2014. godini broj žalbi izjavljenih u toj vrsti predmeta zaprimljeno čak 10281. Nadalje, uočen je porast broja predmeta ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika u odnosu na 2013. godinu od 9%, dok je razlog porasta broja žalbi u toj vrsti predmeta tijekom 2013. i 2014. godine zasigurno proširenje nadležnosti Odbora na kontrolu zakonitosti postupaka ocjenjivanja rada i učinkovitosti policijskih službenika. Nadalje, zabilježen je pad predmeta prijama u državnu službu od 17% kao i predmeta vezanih uz raspored službenika na radno mjesto obzirom da tijekom 2014. godine nije bilo istovremenih ustrojstvenih promjena državnih tijela te je i nadalje uočen značajan pad broja predmeta vezanih uz ostvarivanje prava iz kolektivnog ugovora za 64% u odnosu na 2013. godinu. Što se tiče predmeta prestanka državne službe u odnosu na 2013. godinu zabilježen je njihov rast od 25% kao i u odnosu na broj predmeta vezanih uz obvezu polaganja državnog stručnog ispita od 84% što je zasigurno posljedica dugogodišnjeg razmimoilaženja pravnih stavova vezanih uz problematiku ponovnog nalaganja obveze polaganja državnog stručnog ispita Ministarstva uprave i Odbora. Naime, tek izmjenama Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika iz listopada 2015. godine ukinuta je sporna odredba iz prosinca 2011. godine koja je propisivala obvezu ponovnog polaganja državnog stručnog ispita za službenike koji su napredovali nakon stjecanja višeg stupnja obrazovanja, a koju Odbor nije primjenjivao zauzevši stav da se radi o obvezi koja je u suprotnosti sa zakonom.

2.1.3. Prikaz zaprimljenih predmeta u 2014. godini po vrsti upravne stvari

	ZAPRIMLJENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2014. GODINI	BROJ
1.	uskrata prava na uvećanje plaće	10281
2.	ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika	413
3.	prijam u državnu službu	253
4.	raspored na radno mjesto	179
5.	prava iz Kolektivnog ugovora	114
6.	prestanak državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje	110
7.	obveza polaganja državnog stručnog ispita	101
8.	premještaj na drugo radno mjesto i/ili u drugo mjesto rada	69
9.	utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i plaća	38
10.	rad izvan redovitog radnog vremena	31
11.	izvanredni pravni lijekovi	12
12.	ostalo	56
UKUPNO		11657

* kategorija ostalo uključuje predmete napredovanje u službi, imenovanje rukovodećih policijskih službenika, obavljanje poslova više složenosti, uvjete za raspored po posebnim propisima i dr.



- uskrata prava na uvećanje plaće
- ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika
- prijam u državnu službu
- raspored na radno mjesto
- prava iz Kolektivnog ugovora
- prestanak državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje
- obveza polaganja državnog stručnog ispita
- premještaj na drugo radno mjesto i/ili u drugo mjesto rada
- utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i plaća
- rad izvan redovitog radnog vremena
- izvanredni pravni lijekovi
- ostalo

2.1.4. Usporedba zaprimljenih najučestalijih upravnih predmeta po vrstama upravnih stvari tijekom razdoblja od 2011. do 2014. godine

	VRSTA	2011.	2012.	2013.	2014.
1.	Uskrata prava na uvećanje plaće	-	-	-	10281
2.	Utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova i obračun plaće	69	43	4055	38
3.	Ocjenjivanje	233	226	378	413
4.	Prijam u državnu službu	178	129	305	253
5.	Prestanak državne službe	52	81	60	86
6.	Raspolaganje	7	30	22	24
7.	Prava iz Kolektivnog ugovora (izuzev troškova prijevoza)	37	95	71	114
8.	Naknada troškova prijevoza	1083	436	244	-
9.	Raspored na radno mjesto	139	516	423	179
10.	Premještaj	101	61	70	69
11.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	-	70	266	16
12.	Uvjeti za raspored po posebnim propisima	-	443	31	6
13.	Ostalo	102	92	167	178
UKUPNO		2001	2222	6092	11657

Što se tiče brojnosti predmeta razvrstanih po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju ni ove kao ni proteklih godina nije došlo do promjene te su najbrojniji predmeti i nadalje predmeti Ministarstva unutarnjih poslova, a zatim slijede Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu), sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni), uredi državne uprave, Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav), Državna uprava za zaštitu i spašavanje te ostala državna tijela.

U najbrojnijim predmetima prema vrsti upravne stvari odnosno u predmetima uskrate prava na uvećanje plaće po osnovi godina radnog staža najveći broj žalbi zaprimljen je od strane

2.1.5. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2014. godini po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju

	DRŽAVNO TIJELO	BROJ
1.	Hrvatski sabor	27
2.	Vlada RH	15
3.	Ministarstvo unutarnjih poslova	5989
4.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	773
5.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	1483
6.	Ministarstvo poljoprivrede	64
7.	Ministarstvo obrane	66
8.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	71
9.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	27
10.	Ministarstvo kulture	4
11.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	22
12.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	49
13.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	9
14.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	13
15.	Ministarstvo turizma	5
16.	Ministarstvo zdravlja	51
17.	Ministarstvo uprave	14
18.	Ministarstvo gospodarstva	51
19.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	5
20.	Ministarstvo branitelja	3
21.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	57
22.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	8
23.	Uredi državne uprave	883
24.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	1082
25.	Državna odvjetništva	132
26.	Državna geodetska uprava	174
27.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	196
28.	Državni zavod za statistiku	93
29.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	7
30.	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	8
31.	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	3
32.	Državni ured za Hrvate izvan RH	8
33.	Državno izborno povjerenstvo	1
34.	Državni hidrometeorološki zavod	172
35.	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	3
36.	Državni ured za reviziju	2
37.	Ostalo	87
	UKUPNO	11657

2.1.6. Prikaz najbrojnijih vrsta upravnih predmeta u 2014. godini u odnosu na učestalost državnih tijela protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe

	USKRATA PRAVA NA UVEĆANJE PLAĆE	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	5613
2.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	1185
3.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	986
4.	Uredi državne uprave	850
5.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	620
6.	Državni hidrometeorološki zavod	169
7.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	162
8.	Državna geodetske uprava	155
9.	Državni zavod za statistiku	87
10.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	52
11.	Ministarstvo poljoprivrede	46
12.	Ministarstvo zdravlja	42
13.	Ostalo	314
UKUPNO		10281

	OCJENJIVANJE RADA I UČINKOVITOSTI DRŽAVNIH SLUŽBENIKA	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	136
2.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	53
3.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	53
4.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	15
5.	Ministarstvo obrane	13
6.	Uredi državne uprave	13
7.	Ministarstvo poljoprivrede	9
	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	8
8.	Ostalo	113
UKUPNO		413

	PRIJAM U DRŽAVNU SLUŽBU	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	60
2.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	39
3.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački i prekršajni)	39
4.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	17
5.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	15
6.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	11
7.	Uredi državne uprave	10
8.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	6
9.	Državna odvjetništva	6
10.	Ostalo	50
UKUPNO		253

	RASPORED NA RADNO MJESTO	BROJ
1.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	58
2.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	38
3.	Ministarstvo unutarnjih poslova	13
4.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	12
5.	Ministarstvo gospodarstva	11
6.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	7
7.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	6
8.	Državna geodetska uprava	5
9.	Ministarstvo poljoprivrede	4
10.	Uredi državne uprave	4
11.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	3
12.	Ministarstvo zdravlja	3
13.	Ostalo	15
UKUPNO		179

2.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u 2014. godini i način rješavanja

Tijekom 2014. godine riješeno je ukupno 2325 predmeta od čega 245 predmeta iz 2011. godine, 266 predmeta iz 2012. godine, 1459 predmeta iz 2013. godine te 355 predmeta iz 2014. godine. Tom broju potrebno je pridodati još 4 predmeta u kojima je Odbor donio nova rješenja po presudama nadležnih upravnih sudova, a nakon što je sud uvažio tužbe i poništio rješenja Odbora. Dakle, tijekom 2014. godine Odbor je donio ukupno 2329 drugostupanjskih rješenja.

Obzirom na iznimno velik broj novo zaprimljenih predmeta u 2014. godini kojem broju je potrebno pridodati velik broj prenesenih neriješenih predmeta iz 2011., 2012. i 2013. godine, broj predmeta koji su u radu pri Odboru je iznimno velik i u 2014. godini je iznosio 18659 predmeta. Potrebno je napomenuti da Odbor rješava žalbe vodeći računa o redosljedu njihova zaprimanja pri čemu prednost imaju predmeti prijma u državnu službu te predmeti u kojima se rješava o statusnim pravima i obvezama državnih službenika kao npr. prestanak državne službe, stavljanje službenika na raspolaganje, raspored na radno mjesto, premještaj, pravo na plaću odnosno utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i dr., što je i razlog da predmeti u kojima se odlučuje o pravima službenika iz kolektivnog ugovora, pa time i predmeti utvrđivanja prava službenika na naknadu troškova prijevoza iz ranijih godina nisu riješeni. Ovdje je potrebno posebno ukazati i na činjenicu da Odbor od 2012. godine bilježi znatno povećanje predmeta u kojima se žaliteljima utvrđuju prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata, odnosno statusna prava, čime se i stalno povećava radna opterećenost članova Odbora upravo na predmetima zaprimljenima tijekom 2013. i 2014. godine. Tako su u odnosu na predmete iz 2011. godine ostali neriješeni samo predmeti vezani uz ostvarivanje prava na službenika na naknadu troškova prijevoza, dok su u odnosu na predmete iz 2012. godine ostali neriješeni predmeti vezani uz ostvarivanje prava službenika iz kolektivnog ugovora te ocjenjivanja njihova rada i učinkovitosti, dakle da su riješeni svi predmeti iz navedenih godina koji se odnose na bitna statusna prava državnih službenika. U odnosu na predmete iz 2013. godine rješavani su predmeti vezani uz prijam u državnu službu te predmeti vezani uz statusna prava službenika (prestanak, raspolaganje, raspored, premještaj službenika, pravo na plaću odnosno utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta, izvanredni pravni lijekovi, predmeti vezani uz obvezu polaganja državnog stručnog ispita), dok su u odnosu na predmete iz 2014. godine rješavani isključivo predmeti vezani uz prijam u državnu službu, prestanak državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje, izvanredni pravni lijekovi, predmeti vezani uz obvezu polaganja državnog stručnog ispita te predmeti u kojima je Odboru naloženo rješavanje temeljem presuda upravnih sudova.

Vežano uz problematiku najbrojnijih predmeta zaprimljenih tijekom 2013. godine, koji se odnose se na predmete utvrđivanja koeficijenata složenosti poslova radnog mjesta, odnosno na žalbe koje su izjavljene protiv rješenja koja su donijeta nakon što je s danom 01. ožujka 2013. godine stupila na snagu Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi, kojom su smanjene vrijednosti koeficijenta složenosti poslova svih radnih mjesta u državnoj službi za 3%, Odbor je navedene žalbe odbio kao neosnovane. Naime, Odbor je zauzeo pravni stav prema kojem su navedena rješenja deklaratorne naravi, a iz razloga što istima nije konstitutivno rješavano ni o kakvom pravu državnih službenika jer nije rješavano o njihovom rasporedu na novo radno mjesto niti o pravu na plaću već su državna tijela donijela samo novo deklaratorno rješenje o novom načinu izračuna plaće u odnosu na koeficijent složenosti poslova radnog mjesta prema Uredbi Vlade Republike

Hrvatske koja je donijeta na temelju zakonskog ovlaštenja. Navedeni stav potvrđen je presudama nadležnih upravnih sudova.

U odnosu na problematiku najbrojnijih predmeta zaprimljenih tijekom 2014. godine, koji se odnose na žalbe državnih službenika izjavljenih protiv rješenja o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža koje je kolektivnim ugovorima ugovoreno u visini od 4, 8 i 10 posto, Odbor u istima još nije zauzeo svoj pravni stav budući ti predmeti, obzirom na velik broj neriješenih predmeta iz 2013. godine, nisu rješavani. Također se ukazuje da je pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske protiv Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi godina radnog staža koji je stupio na snagu 01. travnja 2014. godine, temeljem kojeg su donijeta rješenja koja su predmetom ocjene zakonitosti pred Odborom, pokrenut postupak ocjene suglasnosti navedenog Zakona s Ustavom. Ustavni sud Republike Hrvatske je dana 30. ožujka 2015. godine donio Odluku Broj: U-I-1625/2014 i dr., U-II-241/2015, U-II-383/2015 i U-II-1343/2015 kojom se odbijaju prigovori predlagatelja o nesuglasnosti s Ustavom navedenog Zakona.

2.2.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2014. godini

Broj predmeta riješenih u 2014. godini	
Iz 2011. godine	245
Iz 2012. godine	266
Iz 2013. godine	1459
Iz 2014. godine	355
UKUPNO	2325

2.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u 2014. godini

Broj predmeta riješenih u 2014. godini	2325
Rješenja donijeta po presudama upravnih sudova	4
UKUPNO	2329

2.2.3. Prikaz neriješenih predmeta u 2014. godini

Broj neriješenih predmeta u 2014. godini	
Iz 2011. godine	331*
Iz 2012. godine	716*
Iz 2013. godine	3985
Iz 2014. godine	11302
UKUPNO	16334

* neriješeni predmeti iz 2011. godine odnose se na predmete naknade troškova prijevoza, dok se neriješeni predmeti iz 2012. godine odnose na prava iz kolektivnog ugovora i ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika

Prema načinu rješavanja Odbor je u 1866 predmeta žalbu odbio kao neosnovanu, odbacio u 54 predmeta, dok je u 43 predmeta iz razloga odustajanja žalitelja od izjavljenih žalbi postupak obustavio. Odbor je u 364 predmeta žalbu usvojio te od tog broja u 230 predmeta rješenje na koje je bila izjavljena žalba poništio i predmet dostavio tijelu prvog stupnja na ponovno rješavanje, dok je u 134 predmeta rješenje zamijenio, odnosno umjesto poništenog donio novo rješenje čime je Odbor sam meritorno riješio upravnu stvar. Time je Odbor u čak 37% predmeta u kojima je usvojio žalbe sam riješio upravnu stvar što je velik postotak obzirom na prirodu upravne stvari o kojima Odbor odlučuje.

Najčešći razlog za poništavanje rješenja ponovno se kao i ranijih godina nalazi u nepoštivanju odredbi Zakona o općem upravnom postupku u pogledu izrade cjelovitog obrazloženja rješenja ili povredi postupka zatim pogrešno ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja te u različitosti tumačenja, odnosno primjene pojedinih odredbi materijalnog prava.

Iz navedenih podataka vidljivo je da je Odbor u većem postotku odnosno u 80% riješenih predmeta žalbe odbio kao neosnovane, dok je u manjem postotku od 16% žalbe usvojio što čini značajnu promjenu u načinu rješavanja predmeta od prethodnih godina. Naime, tijekom 2013. godine Odbor je u gotovo istom postotku žalbe usvojio i odbio, dok je tijekom 2011. i 2012. godine u većem postotku žalbe usvojio. Također je uočen i pad predmeta u kojima je Odbor nakon odustajanja žalitelja od izjavljenih žalbe obustavio postupak budući je takvih predmeta u 2012. godini bilo 11%, u 2013. godini 4%, a u 2014. godini svega 2 % te je uočen blagi pad predmeta u kojima je Odbor odbacio žalbe budući je takvih predmeta u 2013. godini bilo 3%, a u 2014. godini 2%.

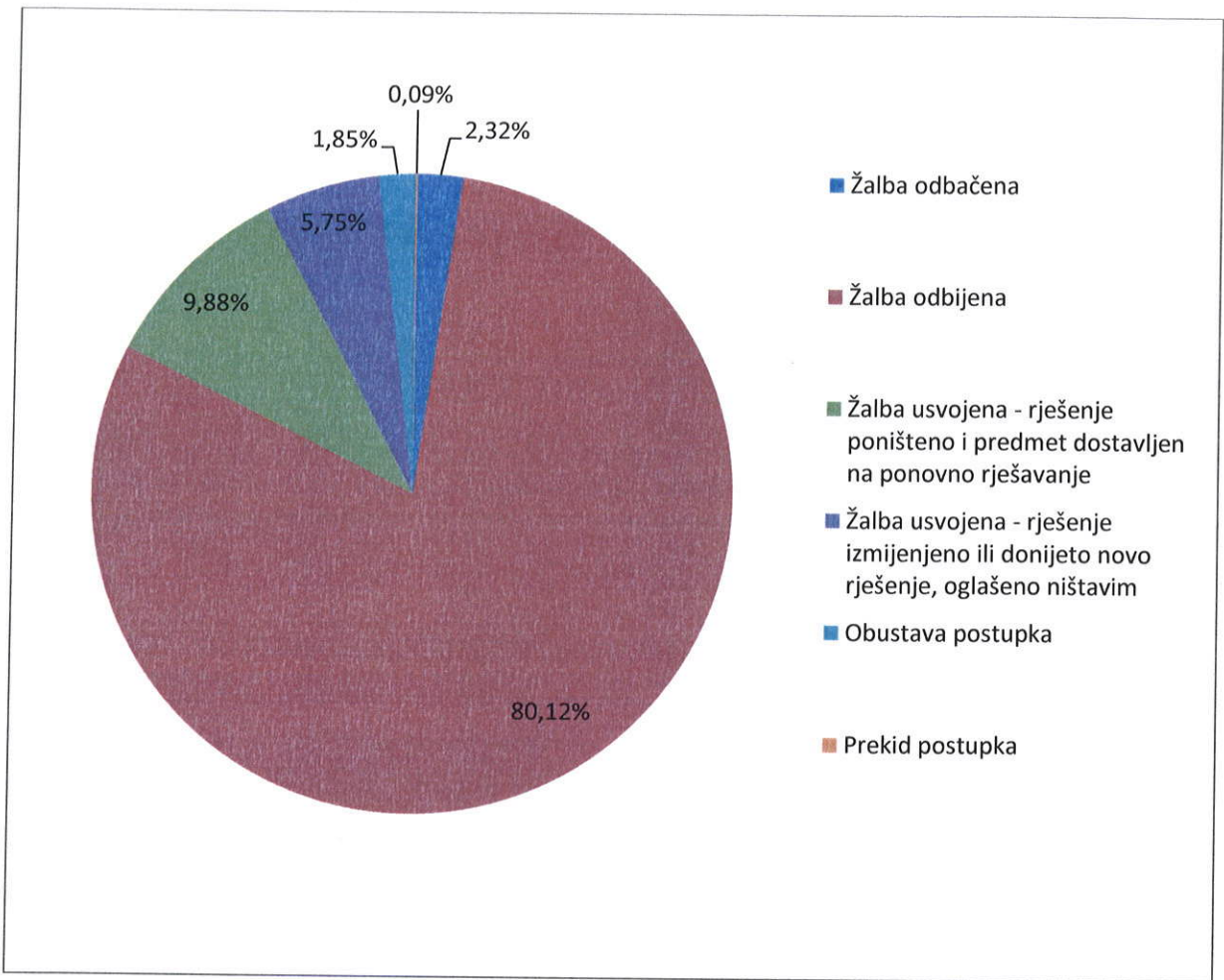
Po prvi puta je Odbor tijekom 2014. godine u dva predmeta donio rješenja o prekidu postupka, u kojim predmetima su tijekom 2015. godine nastavljeni postupci te donijeta rješenja o glavnoj stvari.

Nadalje, potrebno je istaknuti da je Odbor u svom radu uočio da osobe koje vode upravne postupke u službeničkim odnosima pri tijelima državne vlasti (iz nadležnosti Odbora) u nedovoljnoj mjeri primjenjuju odredbu članka 113. Zakona o općem upravnom postupku koja propisuje postupak i ovlasti prvostupanjskog tijela u povodu žalbe. Tako primjerice još uvijek neka tijela kada utvrde nepravodobnost žalbe istu sami ne odbace kao nepravodobnu, već ju dostavljaju Odboru na postupanje, iako je takvo postupanje prema odredbama Zakona o općem upravnom postupku prvenstveno u njihovoj nadležnosti.

2.2.4. Prikaz riješenih upravnih predmeta prema vrsti odluke u 2014. godini

NAČIN RJEŠAVANJA	2329	100 %
Žalba odbačena	54	2,32 %
Žalba odbijena	1866	80,12 %
Žalba usvojena - rješenje poništeno i predmet dostavljen na ponovno rješavanje	230	9,88 %
Žalba usvojena - rješenje izmijenjeno ili donijeto novo rješenje, oglašeno ništavim	134	5,75 %
Obustava postupka	43	1,85 %
Prekid postupka*	2	0,09 %

* tijekom 2015. godine Odbor je donio rješenja kojima je riješio glavnu stvar



3. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

3.1. O upravnosudskoj zaštiti općenito

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora. Tako je tijekom 2014. godine protiv rješenja Odbora pokrenuto ukupno 135 upravnih spora od kojeg broja je tužitelj državno tijelo u 13 predmeta, dok je u 122 predmeta tužitelj državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku.

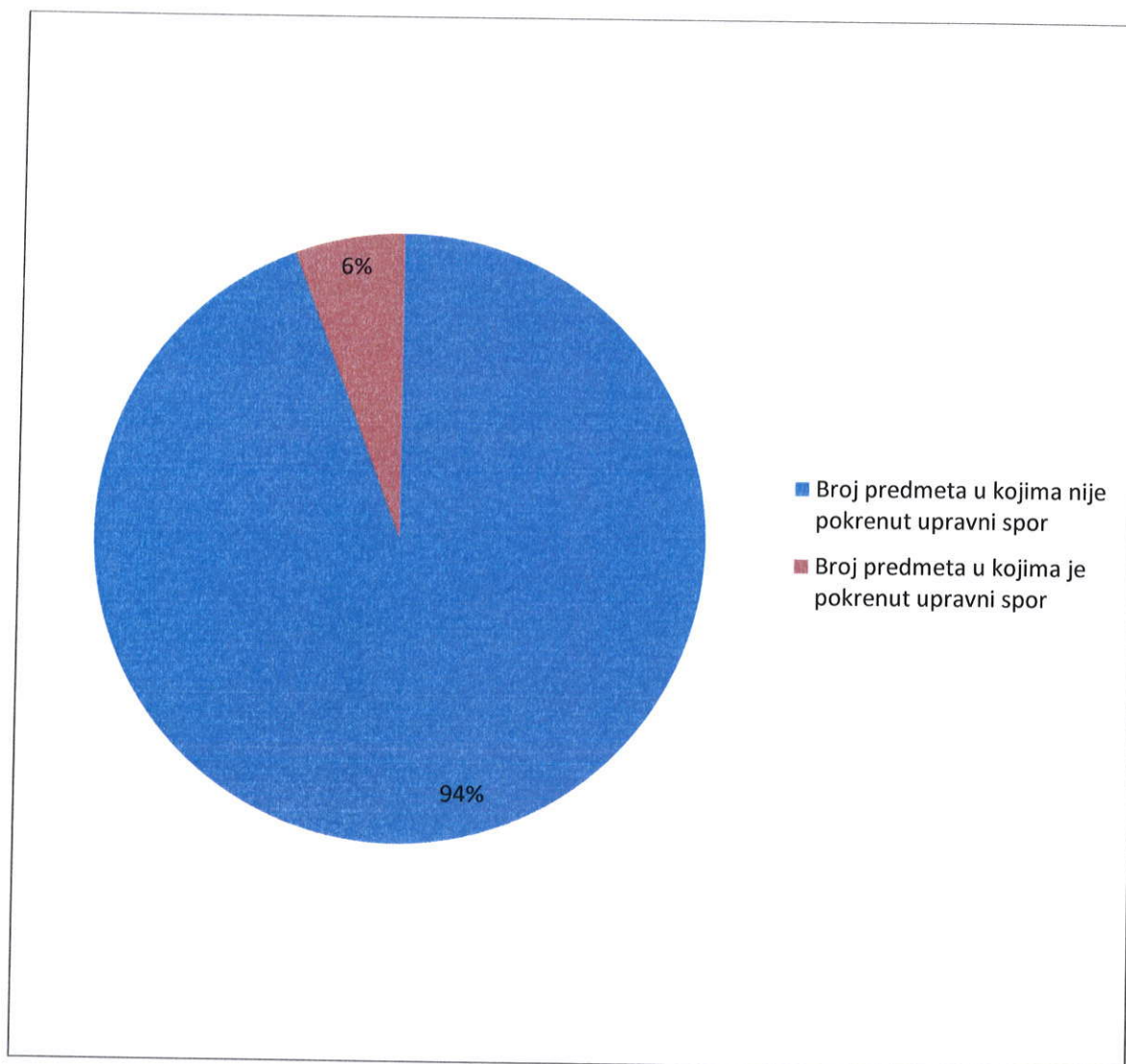
Najveći broj upravnih sporova protiv rješenja Odbora pokrenuto je pri Upravnom sudu u Zagrebu i to 82 upravnih spora, zatim slijede upravni sporovi pokrenuti pred Upravnim sudom u Osijeku s ukupno pokrenutih 24 upravnih spora, pa zatim pred Upravnim sudom u Rijeci s 23 pokrenuta upravnih spora te pred Upravnim sudom u Splitu sa 6 pokrenutih upravnih sporova.

Kako je vidljivo iz prethodno iznesenih podataka protiv rješenja Odbora donesenih tijekom 2014. godine izjavljen je relativno mali broj tužbi nadležnim upravnim sudovima iz čega se može zaključiti da su stranke postupka u velikoj mjeri zadovoljne odlukama Odbora odnosno da prihvaćaju odluke Odbora.

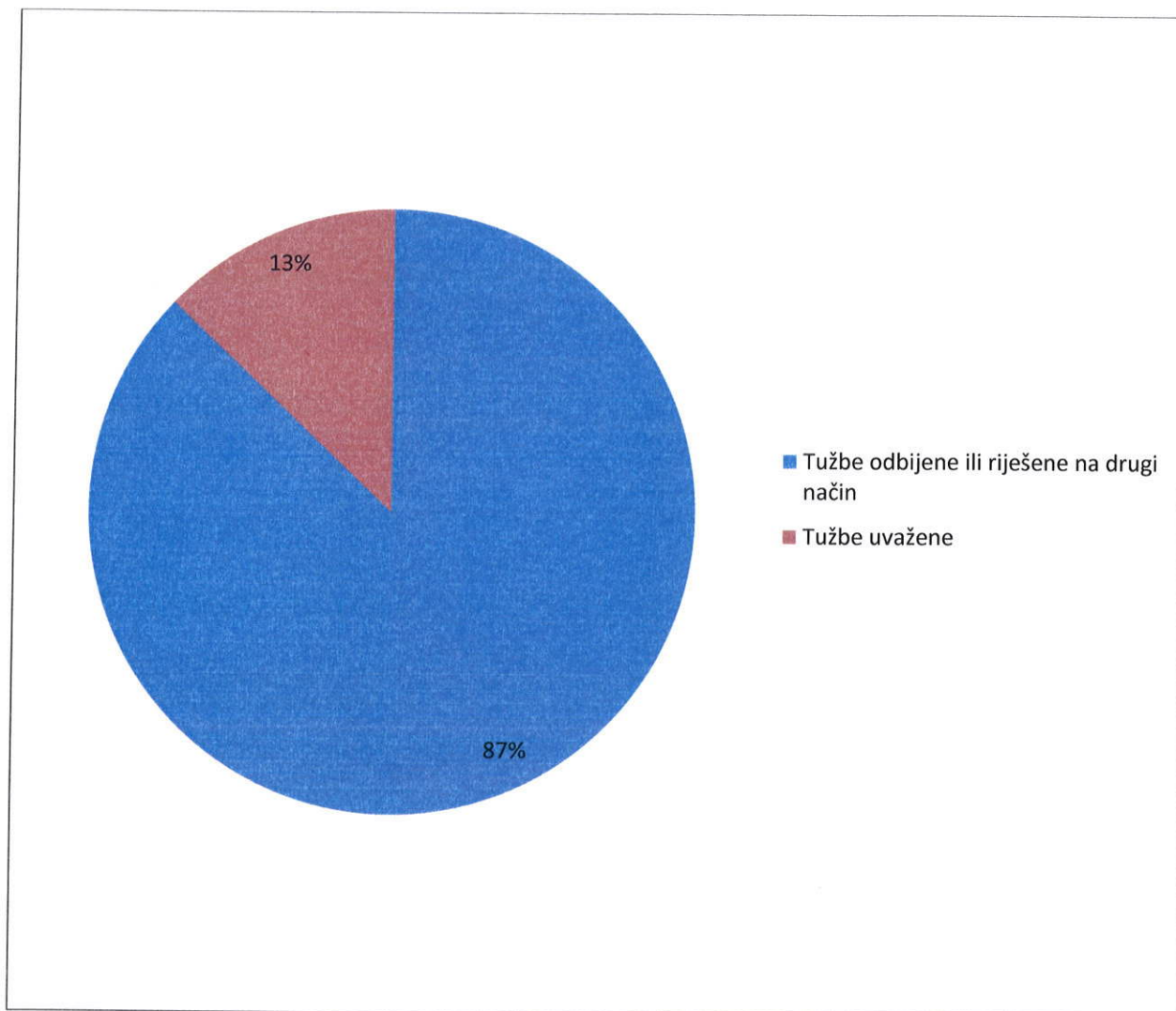
Tijekom 2014. godine nadležni upravni sudovi donijeli su ukupno 93 presude od kojeg broja je u 68 predmeta sud tužbeni zahtjev odbio, u 7 predmeta tužbeni zahtjev odbacio, u 6 predmeta postupak obustavio, dok je u 12 predmeta tužbeni zahtjev uvažio i poništio rješenja Odbora te je Odbor u 4 predmeta donio nova rješenja uvažavajući pravni stav suda, dok je u 7 predmeta sud meritorno sam riješio upravnu stvar. U odnosu na jedan predmet u kojem je sud tijekom 2014. godine donio presudu kojom je uvažio tužbu i poništio rješenje Odbora, Odbor je početkom 2015. godine donio novo rješenje koje će biti prikazano u dijelu Izvješća za prvo šestomjesečno razdoblje 2015. godine.

Dakle, tijekom 2014. godine u postupcima upravnosudske kontrole zakonitosti odluka Odbora donijeto je ukupno 93 presude od kojeg broja su u svega 12 predmeta tužbe, odnosno tužbeni zahtjevi od strane suda usvojeni i rješenja Odbora poništena što ukazuje da je u 87% pokrenutih upravnih sporova sud potvrdio odluke Odbora, koja činjenica ponovno potvrđuje kvalitetu rada Odbora. Također, istoj u prilog ide i podatak da su u svega 6% od ukupnog broja donesenih odluka Odbora u 2014. godini stranke postupka pokrenule upravni spor protiv odluke Odbora.

3.1.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih tijekom 2014. godine protiv rješenja Odbora u odnosu na broj riješenih predmeta u 2014. godini



3.1.2. Prikaz upravnosudske kontrole rada Odbra u 2014. godini koja uključuje upravne sporove pokrenute tijekom ranijih godina kao i u 2014. godini, a u predmetima u kojima su presude donijete tijekom 2014. godine



4. POKAZATELJI RADA ODBORA ZA DRŽAVNU SLUŽBU ZA RAZDOBLJE OD 01. SIJEČNJA 2015. DO 30. LIPNJA 2015. GODINE

4.1. Opći statistički pokazatelji

Razdoblje	01.01.2015. – 30.06.2015.
Nepravni predmeti	176
Upravni predmeti	8646
UKUPNO	8822

Tijekom prvih šest mjeseci 2015. godine Odbor je ukupno zaprimio 8822 predmeta od čega 176 neupravnih i 8646 upravnih predmeta što čini ponovno iznimno velik broj ukupno zaprimljenih predmeta, pa je time ponovno znatno povećan broj neriješenih predmeta pred Odborom. Razlog ponovnog ovako velikog broja zaprimljenih žalbi je činjenica da je Vlada Republike Hrvatske dana 31. prosinca 2014. godine donijela Uredbu sa zakonskom snagom o izmjeni Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža te da je s danom 01. travnja. 2015. godine stupio na snagu Zakon o izmjeni Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine broj 36/15) čime je u relativno kratkom vremenskom razdoblju u dva navrata mijenjano odnosno produljivano razdoblje na koje se uskrata predmetnog prava odnosi. Stoga je ponovno zabilježen velik broj žalbi izjavljen na rješenja o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža, ali je također primijećen i ponovni rast broja predmeta koji se odnose na predmete rasporeda službenika na radno mjesto, te da je i nadalje primijećen priliv žalbi službenika izjavljenih protiv rješenja o ocjenjivanju njihova rada i učinkovitosti. Predmeti prestanka državne službe u promatranom šestomjesečnom razdoblju zastupljeni su u nešto većem broju, što je posljedica toga što su državna tijela postupajući po nalogu Upravne inspekcije Ministarstva uprave donosila rješenja o prestanku državne službe po sili zakona za one državne službenike za koje je u provedbi nadzora bilo utvrđeno da su pravomoćnim sudskim presudama osuđeni za počinjenje kaznenih djela koje su zapreka za prijam u državnu službu.

Također je u promatranom šestomjesečnom razdoblju zabilježen još uvijek velik broj predmeta vezan uz obvezu polaganja državnog stručnog ispita jer je tek izmjenama Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika iz listopada 2015. godine ukinuta sporna odredba iz prosinca 2011. godine koja je propisivala obvezu ponovnog polaganja državnog stručnog ispita za službenike koji su napredovali nakon stjecanja višeg stupnja obrazovanja, a koju Odbor nije primjenjivao zauzevši stav da se radi o obvezi koja je u suprotnosti sa zakonom.

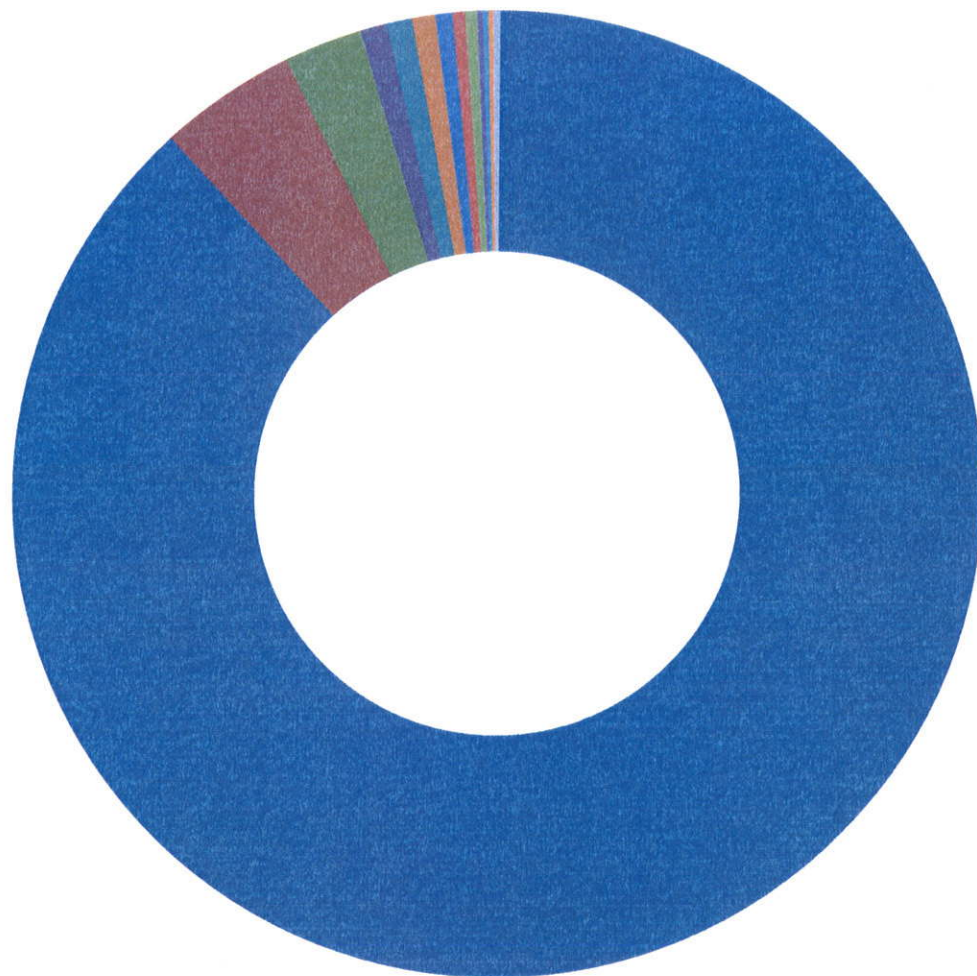
Tijekom promatranog razdoblja ponovno je primijećen priliv predmeta vezan uz postupke imenovanja rukovodećih policijskih službenika kojih tijekom 2014. godine nije bilo u tolikom broju.

4.1.1. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta prema vrsti upravne stvari u razdoblju od 01. siječnja 2015. godine do 30. lipnja 2015. godine

	ZAPRIMLJENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U RAZDOBLJU OD 01.01.2015. DO 30.06.2015. GODINE	BROJ
1.	uskrata prava na uvećanje plaće	7620
2.	raspored na radno mjesto	397
3.	ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika	226
4.	prestanak državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje	76
5.	prijam u državnu službu	75
6.	imenovanje rukovodećih policijskih službenika	66
7.	obveza polaganja državnog stručnog ispita	49
8.	prava iz Kolektivnog ugovora	37
9.	premještaj na drugo radno mjesto i/ili u drugo mjesto rada	34
9.	utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i plaća	16
10.	izvanredni pravni lijekovi	16
11.	rad izvan redovitog radnog vremena	14
12.	ostalo	20
UKUPNO		8646

* kategorija ostalo uključuje predmete napredovanje u službi, uvjeti za raspored prema posebnim propisima i dr.

Što se tiče brojnosti predmeta razvrstanih po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju niti u ovom promatranom razdoblju nije došlo do promjene te su najbrojniji predmeti i nadalje predmeti Ministarstva unutarnjih poslova, a zatim slijede uredi državne uprave, Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu), sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni), Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav) te ostala državna tijela.



- uskrata prava na uvećanje plaće
- raspored na radno mjesto
- ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika
- prestanak državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje
- prijam u državnu službu
- imenovanje rukovodećih policijskih službenika
- obveza polaganja državnog stručnog ispita
- prava iz Kolektivnog ugovora
- premještanje na drugo radno mjesto i/ili u drugo mjesto rada
- utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i plaća
- izvanredni pravni lijekovi
- rad izvan redovitog radnog vremena
- ostalo

4.1.2. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju

	DRŽAVNO TIJELO	BROJ
1.	Hrvatski sabor	10
2.	Vlada RH	15
3.	Ministarstvo unutarnjih poslova	5312
4.	Ministarstvo pravosuđa (uključujući Upravu za zatvorski sustav)	371
5.	Ministarstvo financija (uključujući Poreznu upravu i Carinsku upravu)	640
6.	Ministarstvo poljoprivrede	32
7.	Ministarstvo obrane	20
8.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	42
9.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	1
10.	Ministarstvo kulture	0
11.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	2
12.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	15
13.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	12
14.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	26
15.	Ministarstvo turizma	8
16.	Ministarstvo zdravlja	11
17.	Ministarstvo uprave	7
18.	Ministarstvo gospodarstva	23
19.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	4
20.	Ministarstvo branitelja	16
21.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	14
22.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	4
23.	Uredi državne uprave	772
24.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	595
25.	Državna odvjetništva	35
26.	Državna geodetska uprava	147
27.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	168
28.	Državni zavod za statistiku	167
29.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	2
30.	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	6
31.	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	8
32.	Državni ured za Hrvate izvan RH	1
33.	Državni hidrometeorološki zavod	122
34.	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	1
35.	Državni zavod za mjeriteljstvo	10
36.	Ostalo	27
UKUPNO		8646

4.2. Prikaz stanja riješenosti predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine i način rješavanja

Tijekom šestomjesečnog razdoblja 2015. godine riješeno je ukupno 1079 predmeta od čega 154 predmeta iz 2011. godine, 50 predmeta iz 2012. godine, 651 predmet iz 2013. godine, 147 predmeta iz 2014. godine te 77 predmeta iz 2015. godine. Tom broju potrebno je pridodati još 5 predmeta u kojima je Odbor donio nova rješenja po presudama nadležnih upravnih sudova, a nakon što je sud uvažio tužbe i poništio rješenja Odbora. Dakle, tijekom šestomjesečnog razdoblja 2015. godine Odbor je donio ukupno 1084 drugostupanjska rješenja.

Obzirom na iznimno velik broj novo zaprimljenih predmeta u 2014. godini kao i šestomjesečnom razdoblju 2015. godine, kojem broju je potrebno pridodati velik broj prenesenih neriješenih predmeta iz 2011., 2012. i 2013. godine, broj predmeta koji su u radu pri Odboru je iznimno velik i na dan 30. lipnja 2015. godine iznosio je **23901 upravni predmet.**

Ponavljamo da Odbor rješava žalbe vodeći računa o redoslijedu njihova zaprimanja pri čemu prednost imaju predmeti prijma u državnu službu te predmeti u kojima se rješava o statusnim pravima i obvezama državnih službenika kao npr. prestanak državne službe, stavljanje službenika na raspolaganje, raspored na radno mjesto, premještaj, pravo na plaću odnosno utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i dr., što je i razlog da predmeti u kojima se odlučuje o pravima službenika iz kolektivnog ugovora, pa time i predmeti utvrđivanja prava službenika na naknadu troškova prijevoza iz ranijih godina nisu riješeni. Ovdje je potrebno posebno ukazati i na činjenicu da Odbor od 2012. godine bilježi znatno povećanje predmeta u kojima se žaliteljima utvrđuju prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata, odnosno statusna prava, čime se i stalno povećava radna opterećenost članova Odbora upravo na predmetima zaprimljenima tijekom 2013., 2014. i 2015. godine. Tako su u odnosu na predmete iz 2011. godine ostali neriješeni samo predmeti vezani uz ostvarivanje prava na službenika na naknadu troškova prijevoza, dok su u odnosu na predmete iz 2012. godine ostali neriješeni predmeti vezani uz ostvarivanje prava službenika iz kolektivnog ugovora te ocjenjivanja njihova rada i učinkovitosti, dakle da su riješeni svi predmeti iz navedenih godina koji se odnose na bitna statusna prava državnih službenika. U odnosu na predmete iz 2013. godine rješavani su predmeti vezani uz statusna prava službenika (npr. imenovanje rukovodećih policijskih službenika, raspored na radno mjesto, premještaj službenika, pravo na plaću odnosno utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta, izvanredni pravni lijekovi, predmeti vezani uz obvezu polaganja državnog stručnog ispita), dok su u odnosu na predmete iz 2014. i 2015. godine rješavani isključivo predmeti vezani uz prijam u državnu službu, prestanak državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje, izvanredni pravni lijekovi, predmeti vezani uz obvezu polaganja državnog stručnog ispita te predmeti u kojima je Odboru naloženo rješavanje temeljem presuda upravnih sudova.

Tijekom promatranog šestomjesečnog razdoblja 2015. godine riješeni svi predmeti iz 2014. godine koji se odnose na predmete prestanka državne službe, stavljanje službenika na raspolaganje te gotovo svi predmeti vezani uz postupke prijma u državnu službu (samo u jednom predmetu je donijeto rješenje nakon 30. lipnja 2015. godine i to iz razloga jer je tijelo prvog stupnja prethodno zatražilo odgodu u postupanju radi spajanja sudova).

4.2.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine

Broj predmeta riješenih u razdoblju od 01.01.2015. do 30.06.2015.	
Iz 2011. godine	154
Iz 2012. godine	50
Iz 2013. godine	651
Iz 2014. godine	147
Iz 2015. godine	77
UKUPNO	1079

4.2.2. Prikaz ukupnog broja donesenih rješenja u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine

Broj predmeta riješenih u razdoblju od 01.01.2015. do 30.06.2015. godine	1079
Rješenja donijeta po presudama upravnih sudova	5
UKUPNO	1084

4.2.3. Prikaz neriješenih predmeta na dan 30. lipnja 2015. godine

Broj neriješenih predmeta na dan 30. lipnja 2015. godine	
Iz 2011. godine*	177
Iz 2012. godine*	666
Iz 2013. godine	3334
Iz 2014. godine	11155
Iz 2015. godine	8569
UKUPNO	23901

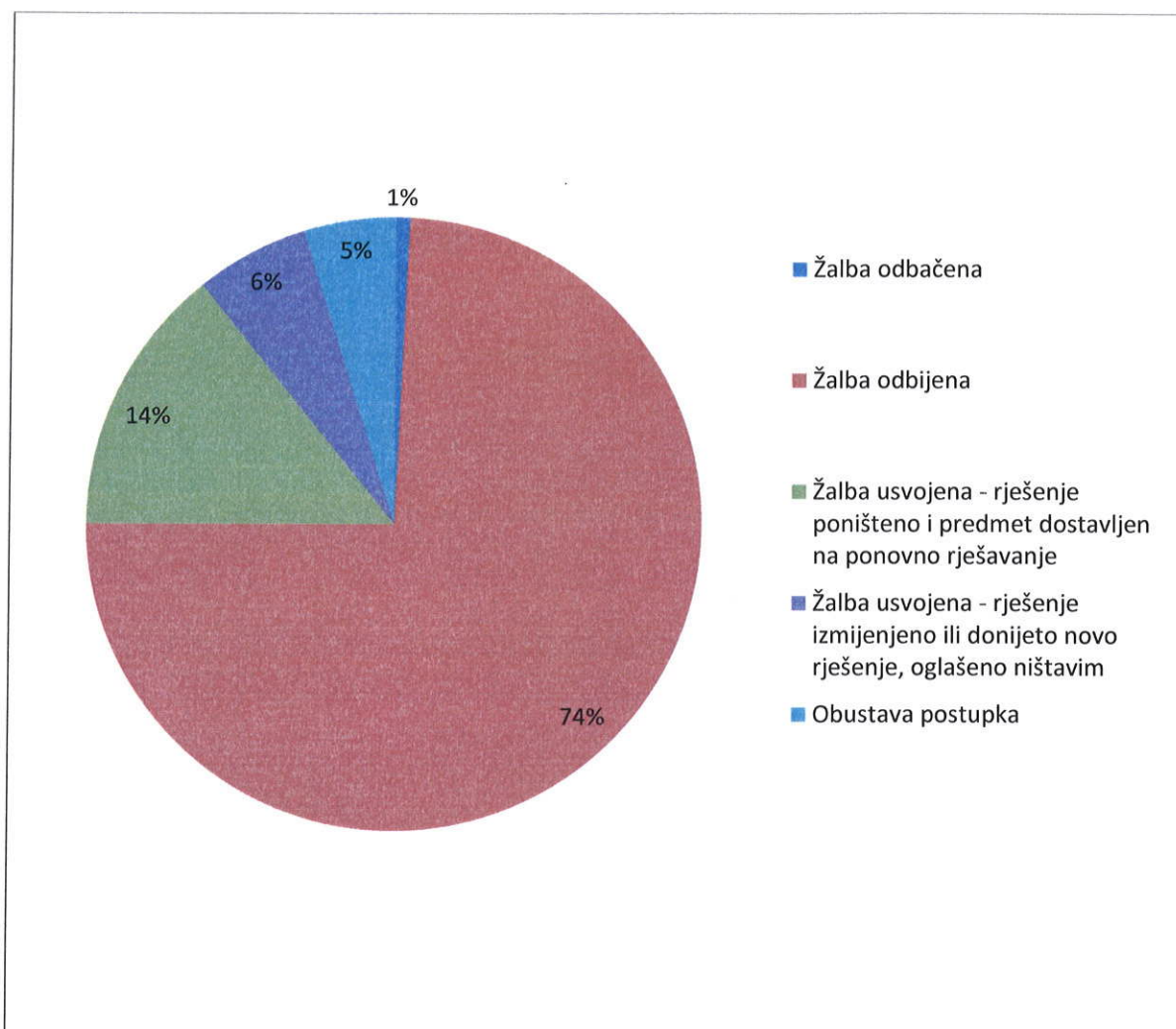
*neriješeni predmeti iz 2011. godine odnose se na predmete naknade troškova prijevoza, dok se neriješeni predmeti iz 2012. godine odnose na prava iz kolektivnog ugovora i ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika

Prema načinu rješavanja Odbor je u 804 predmeta žalbu odbio kao neosnovanu, odbacio u 8 predmeta, dok je u 53 predmeta iz razloga odustajanja žalitelja od izjavljenih žalbi postupak obustavio. Odbor je u 219 predmeta žalbu usvojio te od tog broja u 154 predmeta rješenje na koje je bila izjavljena žalba poništio i predmet dostavio tijelu prvog stupnja na ponovno rješavanje, dok je u 65 predmeta rješenje zamijenio, odnosno umjesto poništenog donio novo rješenje čime je Odbor sam meritorno riješio upravnu stvar. Time je Odbor u ponovno velikom postotku od čak 30 % predmeta u kojima je usvojio žalbe sam riješio upravnu stvar što je velik postotak obzirom na prirodu upravne stvari o kojima Odbor odlučuje.

Iz navedenih podataka vidljivo je da je Odbor u većem postotku odnosno u 74 % riješenih predmeta žalbe odbio kao neosnovane, dok je u manjem postotku od 20 % žalbe usvojio čime ovo šestomjesečno razdoblje prema načinu rješavanja prati prethodnu 2014. godinu. Međutim, uočen je ponovni rast predmeta u kojima je Odbor nakon odustajanja žalitelja od izjavljenih žalbe obustavio postupak budući je takvih predmeta u 2012. godini bilo 11%, u 2013. godini 4%, u 2014. godini svega 2 %, dok je u promatranom razdoblju takvih predmeta bilo 5 %. Što se tiče predmeta u kojima je Odbor odbacio žalbe takvih predmeta je bilo svega 1 % čime je zabilježen njihov daljnji pad u odnosu na prethodna razdoblja.

4.2.4. Prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine

NAČIN RJEŠAVANJA	1084	100 %
Žalba odbačena	8	1%
Žalba odbijena	804	74%
Žalba usvojena - rješenje poništeno i predmet dostavljen na ponovno rješavanje	154	14%
Žalba usvojena - rješenje izmijenjeno ili donijeto novo rješenje, oglašeno ništavim	65	6%
Obustava postupka	53	5%



4.3. Upravnosudska zaštita u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora. Tako je tijekom prvih šest mjeseci 2015. godine protiv rješenja Odbora pokrenuto ukupno 72 upravna spora od kojeg broja je tužitelj državno tijelo u 17 predmeta, dok je u 55 predmeta tužitelj državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku. Navedeni podatak ukazuje da je broj predmeta u kojima se protiv odluka Odbora javljaju državna tijela kao tužitelj u porastu u odnosu na 2014. godinu, odnosno da se državna tijela u promatranom razdoblju pojavljuju kao tužitelji u 24 % sporova, dok su u 2014. godini državna tijela bili tužitelji u 10 % sporova.

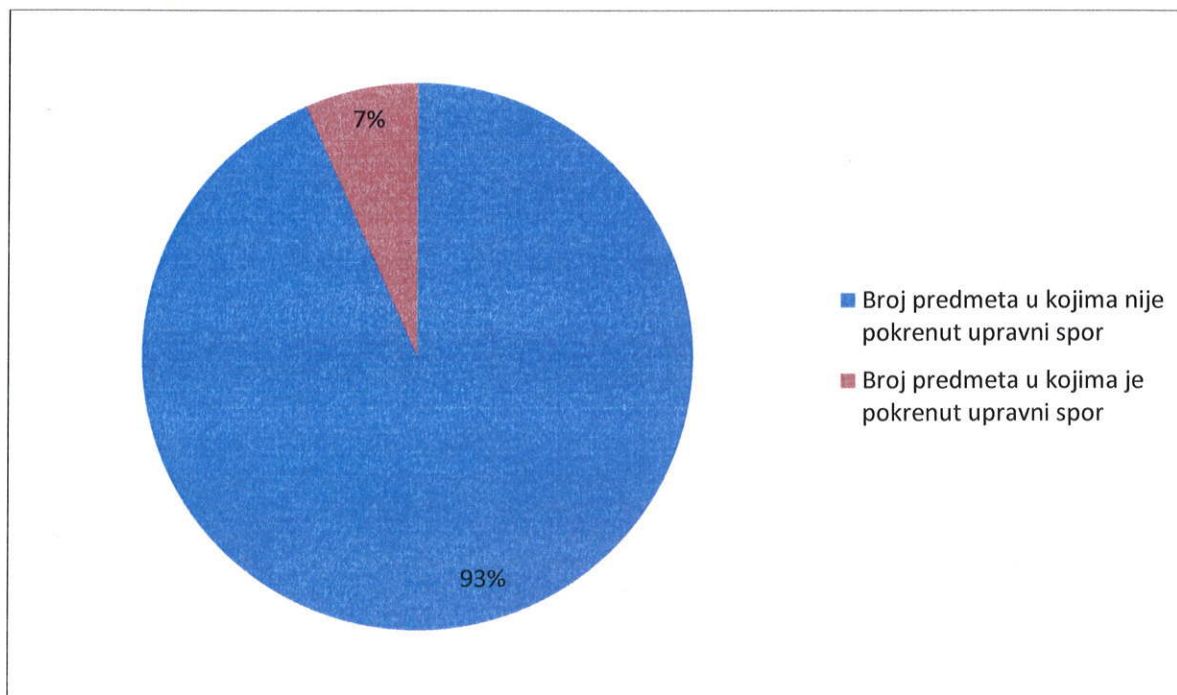
Najveći broj upravnih sporova protiv rješenja Odbora pokrenuto je pri Upravnom sudu u Zagrebu i to 43 upravna spora, zatim slijede upravni sporovi pokrenuti pred Upravnim sudom u Osijeku s ukupno pokrenutih 5 upravna spora, pa zatim pred Upravnim sudom u Rijeci s 8 pokrenuta upravna spora te pred Upravnim sudom u Splitu 16 pokrenutih upravnih sporova.

Kako je vidljivo iz prethodno iznesenih podataka protiv rješenja Odbora donesenih tijekom prvih šest mjeseci 2015. godine ponovno je izjavljen relativno mali broj tužbi nadležnim upravnim sudovima iz čega se može zaključiti da su stranke postupka u velikoj mjeri zadovoljne odlukama Odbora odnosno da prihvaćaju odluke Odbora.

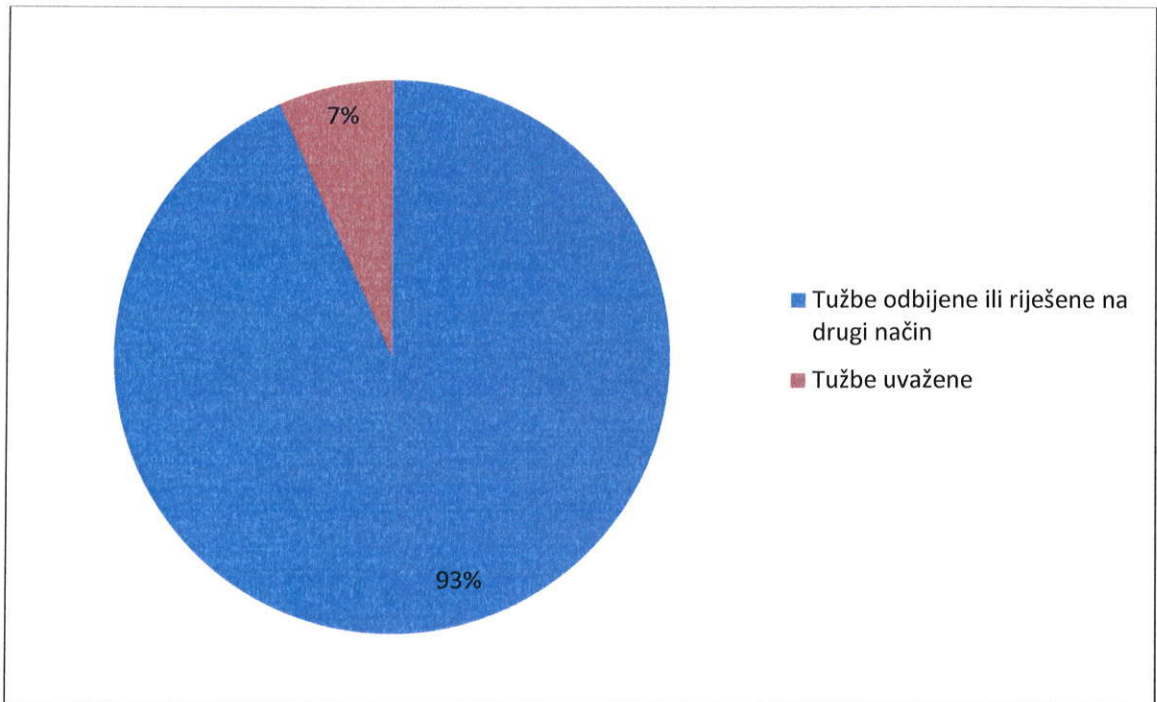
Tijekom šestomjesečnog razdoblja 2015. godine nadležni upravni sudovi donijeli su ukupno 89 presude od kojeg broja je u 72 predmeta sud tužbeni zahtjev odbio, u 1 predmetu tužbeni zahtjev odbacio, u 10 predmeta postupak obustavio, dok je u 6 predmeta tužbeni zahtjev uvažio i poništio rješenja Odbora te je Odbor u 4 predmeta donio nova rješenja uvažavajući pravni stav suda, dok je u 2 predmeta sud meritorno sam riješio upravnu stvar. Nadalje, Odbor je u odnosu na jedan predmet u kojem je sud krajem 2014. godine donio presudu kojom je uvažio tužbu i poništio rješenje Odbora početkom 2015. godine donio novo rješenje.

Dakle, tijekom prvih šest mjeseci 2015. godine u postupcima upravnosudske kontrole zakonitosti odluka Odbora donijeto je ukupno 89 presuda od kojeg broja su u svega 6 predmeta tužbe, odnosno tužbeni zahtjevi od strane suda usvojeni i rješenja Odbora poništena što ukazuje da je u 93 % pokrenutih upravnih sporova sud potvrdio odluke Odbora, koja činjenica ponovno potvrđuje kvalitetu rada Odbora. Također, istoj u prilog ide i podatak da su u svega 7 % od ukupnog broja donesenih odluka Odbora u promatranom šestomjesečnom razdoblju 2015. godine stranke postupka pokrenule upravni spor protiv odluke Odbora.

4.3.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine u odnosu na broj riješenih predmeta u razdoblju od 01. siječnja 2015. do 30. lipnja 2015. godine



4.3.2. Prikaz upravnosudske kontrole rada Odbra u razdoblju od 01. siječnja 2015. godine do 30. lipnja 2015. godine



5. ZAKLJUČAK

Iz gore izloženog zaključuje se da je jedan od najvažnijih postavljenih ciljeva Odbora osiguranje rješavanja žalbi u zakonskom roku. Radi postizanja postavljenog cilja Odbor već godinama ukazuje na potrebu pristupanja izmjenama postojećih zakonskih i podzakonskih propisa kojima je propisano ustrojstvo i način rada Odbora budući da Odbor od osnivanja, dakle od početka 2006. godine, za razliku od većine državnih tijela, nije bio obuhvaćen promjenama kojima bi se stvorile potrebne pretpostavke za unapređenje uvjeta njegova rada. Tako je tek tijekom mjeseca travnja 2015. godine stupila na snagu Uredba o izmjenama Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 40/15) kojom je u cilju ubrzanja rada Odbora izmijenjen način rada Odbora te broj članova s predviđenih šest povećan na deset članova Odbora. Naime, do donošenja izmjena Uredbe postupak povodom žalbe provodilo je vijeće u sastavu od tri člana Odbora ili član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka, dok je sastav vijeća i ovlaštenog voditelja postupka određivao predsjednik Odbora. Vijeće je odlučivalo o žalbama protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe, te o poništavanju ili ukidanju po pravu nadzora nezakonitog upravnog akta, a o ostalim pitanjima iz državne službe (npr. u postupcima ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika te postupcima ostvarivanja prava iz kolektivnog ugovora) odlučivao je ovlaštenu voditelj postupka. Stupanjem na snagu izmjena Uredbe način rada Odbora uređen je tako da sada postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora, dok predsjednik Odbora ne može sebe odrediti za voditelja postupka. Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora.

Međutim, navedene izmjene neće dovesti do ostvarenja postavljenog cilja budući da je osnovni preduvjet za postizanje cilja rješavanja žalbi u kratkom zakonskom roku kadrovsko popunjavanje Odbora objektivno potrebnim brojem članova kao i da se radi omogućavanja njegova nesmetanog rada osnuje potrebna stručna služba te da se razmotri nadležnost Odbora u svim postupcima vezanim uz prava i obveze državnih službenika. Samo propisivanje izmjena načina rada i nedovoljno povećanje broja članova sa šest na deset članova, smatramo, ne može dovesti do ostvarenja cilja rješavanja žalbi u zakonskom roku od svega 60 dana. Naime, nije objektivno moguće očekivati da ovako velik broj neriješenih predmeta koji na dan 30. lipnja 2015. godine iznosi **23901** upravnih predmeta riješi tijelo koje čini svega šest članova i koje djeluje bez stručne službe, dok mu administrativne poslove obavljaju posuđena svega dva službenika Ministarstva uprave. Ovdje je potrebno posebno istaknuti da po novim izmjenama Uredbe ovlast za vođenje postupka po žalbi sada ima samo pet članova, budući jedan član Odbora koji obavlja dužnost predsjednika Odbora ne može sebi dodijeliti predmet u rad, te da obzirom na ovako mali broj članova da svako opravdano izbivanje člana Odbora dodatno otežava rad ovog tijela. Tako Odbor u stvarnosti trenutno radi u sastavu od samo pet članova jer se jedan član Odbora nalazi na duljem bolovanju. Dakle, trenutno ovlast za vođenje postupka po žalbi imaju svega četiri člana Odbora, dok jednom članu Odbora s danom 31. prosinca 2015. godine ističe mandat, pa je za očekivati da će Odbor slijedeću

kalendarsku godinu započeti s radom u sastavu u kojem će svega tri člana imati ovlast za vođenje postupka po žalbi.

Ukazuje se da je Ministarstvo uprave, radi popunjavanja izmjenom Uredbe sada predviđenih deset članova Odbora, dana 23. lipnja 2015. godine objavilo interni oglas radi imenovanja predsjednika i četiri člana Odbora, koji nije proveden, jer je dana 30. rujna 2015. godine donijeta odluka o obustavi postupka internog oglasa, zbog bitno promijenjenih okolnosti nakon objave oglasa, vezanih uz zabranu kadrovske promjena iz članka 10.e Zakona o postupku primopredaje vlasti. Međutim, prilikom njegove provedbe uočeno je da zapravo i ne postoji veliki interes za radom u ovom tijelu, što i ne čudi, budući da je kroz predložene izmjene zakona koji uređuje prava i obveze državnih službenika koje su rađene tijekom 2013. i 2014. godine, a kojima su bile obuhvaćene i odredbe koje reguliraju položaj i nadležnost Odbora, ali nisu donesene, uočeno da predlagatelj zakona zapravo nema jasno definiranu viziju daljnjeg razvoja Odbora. Na ovakvo stanje zasigurno utječu još i činjenice da predsjednik i članovi Odbora nemaju jasno definirani položaj jer se imenuju na mandat, dok iz zakonskih i podzakonskih odredbi nedvojbeno ne proizlazi na koji način mogu biti ponovno imenovani na novi mandat, odnosno postoji li obveza da se isti radi imenovanja na novi mandat ponovno testiraju radi provjere znanja potrebnih za obavljanje poslova koje su uspješno obavljali punih pet godina, čime su zasigurno jedinstveni u cijeloj državnoj službi. Također nije jasno definirano u odnosu na koje radno mjesto ostvaruju pravo povratka u državna tijela iz kojih su imenovani u Odbor, obzirom da predsjednik i članovi Odbora ipak ocjenjuju zakonitost rješenja koja su donijeta od strane čelnika državnih tijela, odnosno osoba koje je čelnik tijela ovlastio za njihovo donošenje, pa smatramo da bi obzirom na specifičnost položaja to pitanje trebalo jasnije definirati. Ovdje treba posebno imati i na umu i da su stručni uvjeti za predsjednika i članove Odbora u odnosu na ostala radna mjesta u državnoj službi relativno visoki (potrebno je 8 godina radnog staža u struci te istaknuti rezultati rada u državnoj službi u području službeničkih odnosa i primjeni upravnog postupka), dok su uvjeti za viša rukovodeća radna mjesta u državnoj službi znatno niži (npr. za načelnika sektora traži se najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, dok je njegov koeficijent složenosti poslova viši od koeficijenta predsjednika i člana Odbora), uz napomenu da je Odbor uvijek radio u sastavu diplomiranih pravnika s položenim pravosudnim ispitom.

Ukazuje se da Odbor, uz upravne predmete koji su predmet ovog izvješća, rješava i postupa u neupravnim predmetima u kojima je također moguće vođenje upravnih sporova. Nadalje, Odbor je tijekom 2014. godine žaliteljima svaki radni dan u vremenu od 09,00 do 12,00 sati omogućavao pružanje informacije o stanju predmeta, čime je obzirom na iznimno velik broj žalitelja Odbor svakodnevno zaprimao velik broj telefonskih upita, što je zahtijevalo gotovo poludnevni angažman jednog službenika u tom dijelu poslova, a od ukupno svega dva službenika koji obavljaju administrativne poslove za Odbor, dok je početkom veljače 2015. godine uvedeno i davanje informacija o stanju predmeta putem web stranice, pa je tako zabilježen i iznimno velik broj postavljenih upita kojih je do sada zaprimljeno preko 590.

Ponovno se ističe da je ranijih godina Odbor u velikom broju bio opterećen žalbama koje su bile izjavljene na rješenja kojima se odlučuje o materijalnim pravima državnih službenika iz kolektivnog ugovora (najveći broj predmeta kroz dvije godine obilježili su upravo predmeti troškova prijevoza) iako se u tim vrstama predmeta istovremeno mogu, pa i vode uz upravni i parnični postupci pred redovnim sudovima, radi čega je prethodnim izvješćima i bilo predloženo da se kroz slijedeće promjene zakonskih odredbi koje reguliraju službeničko pravo razmotri opravdanost i svrhovitost nadležnosti Odbora u postupcima ostvarivanja materijalnih prava službenika iz kolektivnog ugovora i ocijeni potreba njegove izmjene, a upravo iz

razloga što je u tim predmetima državnim službenicima osigurana pravna zaštita i pred redovnim sudovima. Također, prethodnim izvješćima Odbora za 2012. i 2013. godinu bilo je ukazano i na činjenicu da službenici zaposleni u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne uživaju istu pravnu zaštitu kao državni službenici zaposleni u tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima jer o njihovim žalbama izjavljenima na rješenja kojima im se utvrđuju prava i obveze odlučuje općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan, a ne drugo neovisno tijelo poput Odbora.

Da je žurna izmjena zakonskih i podzakonskih propisa prijeko potrebna ukazujemo radi činjenice što je Odbor od 2012. godine uočio promjenu strukture zaprimljenih predmeta, pa je sada najveći broj zaprimljenih žalbi vezan uz predmete u kojima se žaliteljima utvrđuju prava ili obveze iz zakona i podzakonskih akata, te činjenice da broj zaprimljenih žalbi alarmantno iz godine u godinu raste.

Međutim, sama izmjena odredbi zakona koje uređuju nadležnost ovog tijela neće riješiti problem dugotrajnosti postupka već je uz istu, ponavljamo, potrebno i značajnije povećati broj članova Odbora te osnovati njegovu stručnu službu odnosno urediti obavljanje uredskih i administrativnih poslova za potrebe Odbora na drugi prihvatljiviji način. Primjerice, napominjemo da slična tijela sa ovako širokom, složenom i značajnom nadležnošću drugostupanjskog rješavanja imaju bitno povoljnije uvjete rada radi čega ta tijela mogu osigurati pravovremenost postupanja u predmetima iz njihove nadležnosti.

Obzirom da Odbor rješava o radno-pravnom statusu državnih službenika smatramo da ovakvo sadašnje stanje opravdava i traži žurno pristupanje poboljšanju gore navedenih uvjeta u kojima Odbor djeluje.

Nadalje, izmjena zakonskih i podzakonskih propisa koji propisuju ustrojstvo i način rada Odbora nužna je i radi jasnijeg određivanja položaja Odbora kao neovisnog tijela koji iako djeluje od 2006. godine kao neovisno tijelo još uvijek sredstva za rad ima predviđena u proračunu Ministarstva uprave kao njegova aktivnost.

Na početku je navedeno da je Odbor bio novina iz Zakona o državnim službenicima, koji je stupio na snagu s danom 01. siječnja 2006. godine. Naime, do tada je pravna zaštita državnih službenika bila regulirana odredbama Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine, broj 27/01) sukladno kojima su državni službenici imali pravo protiv rješenja čelnika tijela, kojima su im utvrđivana određena prava odnosno obveze, izjaviti prigovor tom istom čelniku državnog tijela. Kako je tako postavljenim sustavom u prvom i u drugom stupnju odlučivala ista osoba odnosno čelnik tijela državni službenici mogli su očekivati ostvarivanje adekvatnije pravne zaštite tek u upravnom sporu. Stoga je novim Zakonom o državnim službenicima predloženo osnivanje Odbora, kao posebne novine u službeničkom sustavu, u cilju rješavanja žalbi protiv rješenja iz službeničkih odnosa u svrhu prevencije sudskih sporova, obzirom da se je očekivalo da će Odbor, izvan sudskog spora, riješiti najveći dio radno pravnih sporova.

Statistički podaci koje Odbor prikazuje kroz Izvješća o radu pokazuju da je Odbor postigao svoj cilj u pogledu prevencije sudskih odnosno upravnih sporova jer se protiv odluka Odbora pokreće relativno mali postotak upravnih sporova što ukazuje da stranke postupka prihvaćaju odluke Odbora, te da se kroz upravnosudsku kontrolu njegova rada potvrđuje i kvaliteta njegovih odluka.

Sagledavajući dosadašnji rad Odbora zaključak je da je potreba za njegovim djelovanjem neophodna jer svake godine broj zaprimljenih upravnih predmeta značajno raste. Također, ovo neovisno tijelo postiglo je u svom radu značajne rezultate u ujednačavanju prakse u primjeni službeničkog zakonodavstva čime zasigurno osigurava i učinkovito ostvarivanje ustavnog prava na žalbu državnih službenika.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJNJE DUŽNOSTI
PREDSJEDNIKA ODBORA**


Sanja Pintar Gotal

